ПРОЕКТ

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГАВРИЛЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПАВЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 00.02.2021 г. № 0

с. Гаврильск

Об утверждении муниципальной Программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Гаврильском сельском поселении Павловского муниципального района Воронежской области на 2021-2023 годы»

В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=C34CF4D098C0E52A020E47C411C222E6430347A9F764C200C0E7D68595188CBF8022FB849E94CBA9r9Q1J) РФ от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральным [законом](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=117404;fld=134) от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих  принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Гаврильского сельского поселения Павловского района Воронежской области, администрация Гаврильского сельского поселения Павловского района Воронежской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1.Утвердить [программу](consultantplus://offline/ref=C34CF4D098C0E52A020E59C907AE7FEC440A1BA3F365CE509BB88DD8C21186E8C76DA2C6DA99CBA892887Fr2Q5J) «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Гаврильское сельское поселение Павловского района Воронежской области на 2021 - 2023 годы» согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Обнародовать настоящее постановление в соответствии с Положением о порядке обнародования муниципальных правовых актов Гаврильского сельского поселения, разместить на официальном сайте администрации Гаврильского сельского поселения в сети «Интернет».

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Гаврильского сельского  Поселения Павловского  муниципального района  Воронежской области | Л.Л. Каруна |

Приложение к постановлению

администрации Гаврильского

сельского поселения

Павловского муниципального района

От 00.02. 2021г. №0

**Муниципальная программа**

**«Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Гаврильское сельское поселение Павловского района Воронежской области на 2021-2023 годы»**

ПАСПОРТ

муниципальной программы

«Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Гаврильское сельское поселение Павловского района Воронежской области на 2021-2023 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Администратор муниципальной программы | Администрация Гаврильского сельского поселения Павловского района Воронежской области |
| Исполнитель основных мероприятий муниципальной  программы | Администрация Гаврильского сельского поселения Павловского района Воронежской области |
| Цель муниципальной  программы | Целью Программы является обеспечение благоприятных условий для развития и поддержки малого и среднего предпринимательства, увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечение их конкурентоспособности и, как следствие, создание новых рабочих мест и среднего класса, ориентированного на самозанятость. |
| Целевые показатели реализации муниципальной  программы | Целевыми показателями Программы являются:  -увеличение численности работников на малых и средних предприятиях, осуществляющих деятельность на территории поселения;  -увеличение в общем числе малых и средних предприятий доли малых и средних предприятий, осуществляющих свою деятельность в сфере производства;  - увеличение доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет поселения |
| Сроки (этапы) реализации муниципальной  программы | 2021 – 2023 годы |
| Объемы ассигнований муниципальной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования) | Средства бюджета  Гаврильского сельского поселения Павловского района Воронежской области  2021 год –  500  рублей;  2022 год –  500  рублей;  2023 год –  500  рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации  муниципальной  программы | Повышение роли малого и среднего предпринимательства в экономике Гаврильского сельского поселения Павловского района Воронежской области, создание новых рабочих мест, повышение уровня и качества жизни населения |

1. Содержание  проблемы  и  обоснование необходимости разработки Программы

1.1. Анализ уровня социально-экономического развития Гаврильского сельского поселения Павловского района Воронежской области.

Гаврильское сельское поселение расположено в юго-восточной части Павловского муниципального района. Административный центр поселения – село Гаврильск.

Населенные пункты, входящие в состав поселения: село Гаврильск и село Царёвка, которые расположены в центральной части поселения; село Малая Казинка, которое расположено в юго-западной части поселения; поселок Каменск, расположенный в северо-восточной части поселения. Планировка населенных пунктов, обусловленная рельефом, тяготеет к линейному типу.

Территория поселения граничит с Русско-Буйловским, Елизаветовским, Петровским, Александровским и Красным сельскими поселениями Павловского района, а также имеет протяженную границу на юго-востоке с Верхнемамонским муниципальным районом. Расстояние от села Гаврильск до областного центра - города Воронеж - 182 км.

В настоящее время общая площадь земель в границах муниципального образования составляет – 13903,5 га, численность населения - 1376 человек.

Климат континентальный. Климатические условия благоприятные для возделывания большинства сельскохозяйственных культур.

Состояние рынка труда

Численность населения поселения составляет 1376 человек:

За 2020 год на территории сельского поселения родилось 11 человек, умерло – 28 человек.

Население Гаврильского сельского поселения за 2020 год уменьшилось на 34 человек.

Численность работающих – 653 человек, численность пенсионеров – 489 чел.

Развитие экономики поселения во многом зависит от развития сельскохозяйственных предприятий, личных подсобных хозяйств, а также от привлечения внешних инвесторов и активного подключения к областным и федеральным программам.

Важным фактором, влияющим на результаты стратегии социально-экономического развития поселения, является динамика численности населения и эффективность его вовлечения в экономику поселения. В 2021-2023 г. необходимо преломить демографические тенденции сокращения численности населения поселения на основе обеспечения устойчивого экономического роста, создания новых привлекательных рабочих мест, повышения эффективности вовлечения населения в экономическую деятельность.

Занятость населения (по поселению, чел.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Занято всего | Из них на предприятиях поселения | В том числе | | | |
| В сельском хозяйстве | Из них | | |
| В с\х организациях | В КФХ | В ЛПХ |
| 859 | 222 | 637 | 119 | 5 | 513 |

Среднемесячная заработная плата работающих за 2020 год составила 27231,219руб.

Средний размер назначенных месячных пенсий – 13 709, 71 руб.

На территории Гаврильского сельского поселения расположен ряд объектов, без которых жизнедеятельность сельского поселения невозможна – предприятия образования, здравоохранения, культуры, торговли, отделения связи, сбербанка.

В систему образования Гаврильского сельского поселения входит:

- МКОУ Каменская НОШ-детский сад в посёлке Каменск, емкостью 60/52 места, с фактической загрузкой – 16/38 человека;

- Гаврильская СОШ, емкостью 160 мест, с фактической загрузкой – 119 человек.

На территории сельского поселения организовано МКУК «Гаврильское КДО», в состав которого входят: Гаврильский дом культуры и Каменский сельский клуб.

Торговля в сельском поселении осуществляется через магазины, киоски.

Всего торговых точек на 01.01.2021 года – 5 единиц. Кроме того имеется 2 столовые (1учебного заведения и 1 с/х предприятия) на 138 посадочных мест.

Экономическая база в Гаврильском сельском поселении представлена следующими с/х предприятиями: ЗАО «Славяне, ЗАО «Павловскрыбхоз», СХП «Каменское» агрофирмы «Павловская Нива», ОАО «Мир».

Производственная специализация поселения

В социально-экономическом развитии поселения ведущая роль принадлежит агропромышленному комплексу. Аграрный бизнес исторически является основой экономики Гаврильского сельского поселения Павловского муниципального района в силу природно-климатических условий, наличия земельных ресурсов и трудовых традиций.

Производством сельскохозяйственной продукции в поселении заняты 3 сельскохозяйственных предприятия: ЗАО «Славяне, ЗАО «Павловскрыбхоз», СХП «Каменское» агрофирмы «Павловская Нива», 513 личных подсобных хозяйств, 6 крестьянско-фермерских хозяйств. Основные направления специализации сельхозпредприятий: производство зерна, подсолнечника, кукурузы. В ЛПХ – овощи и картофель.

В целом, финансово-экономическое состояние предприятий агропромышленного комплекса характеризуется как стабильное.

Администрацией Гаврильского сельского поселения Павловского муниципального района на постоянной основе осуществляется мониторинг финансового состояния указанных бюджетообразующих и социально-значимых предприятий поселения.

Финансовая среда и инвестиционный климат

Кредитные организации находятся в административном центре – город Павловск: Сбербанк России, «Россельхозбанк», Московский индустриальный банк. На сегодняшний день наиболее активно развивают кредитные продукты для субъектов малого и среднего предпринимательства Сбербанк России, «Россельхозбанк».

Состояние развития малого и среднего предпринимательства

По состоянию 01.01.2021 г. в Гаврильского сельского поселения Павловского муниципального района свою деятельность в сфере малого и среднего предпринимательства осуществляют деятельность более 6 человек.

Реальный экономический потенциал малого и среднего предпринимательства далеко не исчерпан, предстоит решить ряд проблем, имеющихся в этой сфере экономики: увеличения численности субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения занятости населения в сфере малого бизнеса, роста объемов продукции, произведенной предприятиями малого и среднего бизнеса во всех отраслях экономики Гаврильского сельского поселения Павловского муниципального района

Достичь этих целей возможно только путем активизации механизмов поддержки малого и среднего предпринимательства, чем и обоснована необходимость принятия муниципальной программы поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Гаврильского сельского поселения Павловского муниципального района на 2021-2023 годы.

Программа представляет собой комплексный план действий по созданию нормативно-правовой базы для дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства, оказанию поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, совершенствованию кредитно-финансовых механизмов в сфере малого и среднего бизнеса с учетом имеющегося опыта.

Развитие малого и среднего предпринимательства является неотъемлемым элементом рыночной системы хозяйствования, соответствующим цели экономических реформ в России - созданию эффективной конкурентной экономики, обеспечивающей высокий уровень и качество жизни населения.

Факторы, определяющие особую роль малого и среднего предпринимательства в условиях рыночной системы хозяйствования:

- развитие малого и среднего предпринимательства способствует постепенному созданию широкого слоя среднего класса, самостоятельно обеспечивающего собственное благосостояние и достойный уровень жизни, являющегося главной стабилизирующей политической силой гражданского общества;

- наличие со стороны сектора малого и среднего предпринимательства большого потенциала для создания новых рабочих мест, что способствует снижению уровня безработицы и социальной напряженности в обществе;

Таким образом, поддержка  развития малого  предпринимательства позволит:

- Увеличить долю налоговых поступлений от субъектов малого предпринимательства, при условии перехода налогообложения на прибыль;

- Увеличить долю производства товаров(услуг) субъектами малого предпринимательства в общем объеме товаров(услуг),произведенных в сельском поселении;

- Увеличить долю малых предприятий и индивидуальных предпринимателей в производственном секторе сельского поселения;

- Снизить уровень безработицы за счет роста количества малых предприятий  и индивидуальных предпринимателей;

Следует отметить, что остаются проблемы, препятствующие развитию малого и среднего предпринимательства, которые во многом вытекают из макроэкономической ситуации настоящего периода:

- действующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере малого и среднего предпринимательства, не в полной мере обеспечивают условия для создания и функционирования его субъектов;

- отсутствие стартового капитала и недостаток знаний для успешного начала предпринимательской деятельности;

- ограниченный спектр финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (отсутствие системы гарантирования и страхования кредитов, отсутствие механизма предоставления льгот банками, лизинговыми и страховыми компаниями, слабое кредитно-инвестиционное обслуживание);

- усложнена административно-разрешительная система по осуществлению деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (лицензирование, сертификация, система контроля);

- недостаток кадров рабочих специальностей для субъектов малого и среднего бизнеса;

- слабая консультационно-информационная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса;

- несовершенство системы учета и отчетности по малому предпринимательству.

Малый и средний бизнес в сельском поселении должен стать одной из движущих сил в решении задач социального и экономического развития поселения.

Развитие малого и среднего предпринимательства и переход его качественно на новый уровень участия в формировании экономики сельского поселения требуют существенного расширения возможностей для субъектов малого и среднего предпринимательства в вопросах обеспечения финансовыми ресурсами и имущественной поддержкой, необходимой для осуществления хозяйственной деятельности.

Решение проблемы поддержки малого предпринимательства возможно только путем разработки программно-целевого инструмента. Необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на долгосрочный период, обеспечивающий реализацию мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса управления и контроля.

Программный подход позволяет проводить планомерную работу по улучшению делового предпринимательского климата в сельском поселении, осуществлять мониторинг влияния программных мероприятий на динамику развития субъектов малого и среднего предпринимательства по всем видам экономической деятельности, контролировать достижения намеченных результатов.

Основным инструментом реализации государственной политики по поддержке малого и среднего предпринимательства на среднесрочную перспективу в муниципальном образовании является Программа "Развитие малого и среднего предпринимательства в Гаврильского сельском поселении Павловского района Воронежской области - на 2018 - 2020 годы» (далее - Программа).

Программа включает в себя комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства на территории Гаврильского сельского поселения Павловского района Воронежской области.

2. Основные цели, задачи и приоритетные направления развития субъектов малого и среднего предпринимательства при реализации Программы

Целями Программы являются обеспечение благоприятных условий развития малого и среднего бизнеса, создания новых рабочих мест, развития секторов экономики, повышения уровня и качества жизни населения.

Для достижения настоящей цели Программы поставлены задачи, позволяющие в условиях ограниченного ресурсного обеспечения разрешить ключевые проблемы развития субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- определить требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- предусмотреть льготы по получению имущественной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающегося социально значимыми видами деятельности;

- создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Гаврильского сельском поселении Павловского района;

- финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Гаврильского сельском поселении Павловского района;

- имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Гаврильского сельском поселении Павловского района;

- информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Гаврильского сельском поселении Павловского района;

- консультационная и организационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Гаврильского сельском поселении Павловского района;

- пропаганда (популяризация) предпринимательской деятельности.

- совершенствование нормативно-правовой базы в сфере малого и среднего предпринимательства;

- предоставление информационной и организационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- создание положительного имиджа малого предпринимательства;

Важными и приоритетными направлениями развития малого и среднего предпринимательства, как на государственном, так и на уровне поселения признаны:

- жилищно-коммунальное;

- образовательное;

- ремесленное;

- спортивно-оздоровительное;

- благоустройство.

Наличие монополии, недостаточное количество, а порой и полное отсутствие предприятий в этих сферах влияют не только на стоимость предоставляемых услуг, но и их на качество.

Сегодня в поселении есть реальная возможность развития за счет малых предприятий таких сфер экономики, как:

- производство и переработка сельскохозяйственной продукции;

- удовлетворение потребности населения в услугах и товарах;

- производство экологически безопасной продукции;

- производство работ по улучшению экологии и природопользования, включая сбор, утилизацию и переработку вторичных ресурсов;

- производство продукции для нужд жилищно-коммунального хозяйства, оказание коммунальных и бытовых услуг;

- развитие материально-технической базы малого предпринимательства;

- содействие обеспечению доступа малых и средних предприятий к современным технологиям и «ноу-хау»;

- стимулирование развития мелкомасштабных рынков товаров и услуг, рынков субподряда;

- совершенствование менеджмента малых и средних предприятий, маркетинга и кооперации;

- содействие межрегиональной и внешнеэкономической деятельности;

- создание системы консультационного обслуживания субъектов малого и среднего предпринимательства;

- освещение в СМИ достижений и проблем малого предпринимательства.

Для развития предпринимательства в приоритетных областях планируются мероприятия, направленные на совершенствование нормативной правовой базы, оказание помощи в обеспечении развития, повышения эффективности деятельности и конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства в этих сферах.

Настоящая Программа рассчитана на среднесрочный период (2021 – 2023 годы). Мероприятия будут выполняться в соответствии со сроками согласно приложению к Программе. С учетом происходящих в экономике изменений мероприятия могут быть скорректированы в установленном порядке.

Задачи Программы заключаются в создании благоприятной среды, способствующей активизации предпринимательской деятельности, созданию новых рабочих мест и повышению благосостояния вовлеченных в предпринимательство широких слоев населения.

1. Механизм реализации Программы

Исполнителем Программы является Администрация Гаврильского сельского поселения Павловского района Воронежской области,

В бюджете Гаврильского сельского поселения Павловского района Воронежской области на очередной финансовый год предусматривается сумма расходов на выполнение данной Программы.

Администрация Гаврильского сельского поселения Павловского района Воронежской области имеет право на внесение изменений в Программу.

Постановление  о внесении изменений в Программу, об итогах ее выполнения или о прекращении ее реализации принимается Администрацией Гаврильского сельского поселения Павловского района Воронежской области.

Программа считается выполненной,  и финансирование ее прекращается после выполнения плана программных мероприятий в полном объеме.

Механизм реализации Программы предполагает предоставление субсидий субъектам малого предпринимательства на ранней стадии их деятельности, а также предоставление субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Муниципальная поддержка в рамках Программы предоставляется субъектам малого и среднего предпринимательства, отвечающим условиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и:

зарегистрированным в установленном порядке на территории Воронежской области;

не находящимся в стадии реорганизации, ликвидации или банкротства;

не имеющим неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, пеней и налоговых санкций, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации, за исключением сумм:

на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с нормами налогового законодательства Российской Федерации;

которые реструктурированы в соответствии с нормами бюджетного законодательства Российской Федерации или в соответствии с Федеральным законом от 9 июля 2002 года № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей»;

которые подлежат зачету в соответствии с решениями налогового органа, направленными в органы федерального казначейства, но не исполненными на момент выдачи налоговым органом справки (информации).

В Программе под ранней стадией деятельности субъектов малого предпринимательства понимается срок, прошедший со дня государственной регистрации субъекта малого предпринимательства до даты подачи (регистрации) обращения за оказанием поддержки, не превышающий 12 месяцев.

Инфраструктурой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Гаврильского сельского поселения Павловского района признается система коммерческих и некоммерческих организаций, соответствующих следующим требованиям:

организации зарегистрированы и осуществляют деятельность на территории Гаврильского сельского поселения Павловского района;

организации осуществляют деятельность по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и развитию малого и среднего предпринимательства;

организации не находятся в стадии приостановления деятельности, реорганизации, ликвидации или банкротства.

Контроль за ходом реализации Программы осуществляет глава Гаврильского сельского поселения Павловского района.

1. Ресурсное обеспечение Программы

Общий объем финансирования Программы составляет 1500  рублей, в том числе по годам:

в 2021 году – 500 рублей

в 2022 году - 500  рублей

в 2023 году – 500  рублей

Направлениями финансирования являются:

1 Создание положительного имиджа малого предпринимательства – 1500 руб., в т.ч. по годам:

в 2021 году – 500 рублей

в 2022 году - 500  рублей

в 2023 году – 500  рублей

Объемы финансирования мероприятий Программы подлежат ежегодному уточнению при формировании бюджета Гаврильского сельского поселения Павловского района Воронежской области на очередной финансовый год.

1. Социально-экономический эффект Программы

Реализация Программы направлена на получение следующих результатов:

1)    создание дополнительного бюджетного эффекта в виде роста налоговых поступлений в бюджет;

2)    привлечение инвестиций в малое предпринимательство;

3) организация новых рабочих мест за счет расширения производства на действующих предприятиях и создание новых малых и средних предприятий;

4) развитие малого и среднего предпринимательства в различных отраслях;

5) изменение отраслевой структуры малого и среднего предпринимательства сельского поселения в сторону увеличения числа малых и средних предприятий, осуществляющих деятельность в приоритетных отраслях экономики поселения;

6) повышение эффективности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, качества товаров и услуг, предоставляемых населению за счет усиления конкуренции;

7) повышение общественного статуса предпринимательской деятельности и социальной ответственности субъектов малого предпринимательства.

1. Управление реализацией Программы и контроль за ходом

ее выполнения

Организует выполнение Программы Администрация Гаврильского сельского поселения Павловского района Воронежской области.

Формы и методы управления реализацией Программы определяются Администрацией Гаврильского сельского поселения Павловского района Воронежской области.

Общее руководство и  контроль за реализацией программных мероприятий осуществляет Администрация Гаврильского сельского поселения Павловского района Воронежской области.

Координация деятельности исполнителей Программы осуществляется Главой муниципального образования Гаврильского сельское поселение Павловского района Воронежской области.